



Waar kinderen belangrijk zijn!

Klokkenluidersregeling

Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand

INHOUD

INHOUD	2
1 Preambule	3
2 Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Stichting Openbaar Onderwijs Wijk bij Duurstede.....	4
2.1 Artikel 1: Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen	4
2.1.1 1.A. Begripsbepalingen.....	4
2.1.2 1.B. Algemene bepalingen	5
2.2 Artikel 2: Informatie, advies en ondersteuning	5
2.3 Artikel 3: Interne melding.....	6
2.4 Artikel 4: Externe melding door werknemer	6
2.5 Artikel 5: Ontvankelijkheid.....	7
2.6 Artikel 6: Onderzoek	7
2.7 Artikel 7: Advies.....	8
2.8 Artikel 8: Standpunt.....	8
2.9 Artikel 9: Melding aan een externe derde.....	8
2.10 Artikel 10: Externe derde.....	9
2.11 Artikel 11: Rechtsbescherming	10
2.12 Artikel 12: Openbaarheid van de regeling	10
2.13 Artikel 13: Overige bepalingen	11
3 Vaststelling en ondertekening.....	11

1 Preambule

De regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Stichting Openbaar Onderwijs Wijk bij Duurstede biedt een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat.

De regeling brengt het uitgangspunt tot uitdrukking dat een vermoeden van een misstand in beginsel eerst intern aan de kaak moet kunnen worden gesteld. De organisatie moet (in beginsel) in de gelegenheid worden gesteld om zelf orde op zaken te stellen. In bepaalde gevallen biedt de regeling echter de mogelijkheid om een externe melding te doen. In gevallen waarin in redelijkheid niet verwacht kan worden dat de interne procedure doorlopen wordt, kan (direct) melding worden gedaan bij een onafhankelijke externe derde.

De regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het (intern) melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht. De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van betrokkenen en moet onderscheiden worden van de klachtenregeling.

2 Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Stichting Openbaar Onderwijs Wijk bij Duurstede

2.1 Artikel 1: Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen

2.1.1 1.A. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Betrokkenen / Klokkenluider*: degene die melding maakt van een (vermoeden van) misstand dat zich voordoet binnen de invloedssfeer van Stichting Openbaar Onderwijs Wijk bij Duurstede;
- b. *Werknemer*: die in directe relatie staat tot de klokkenluider en/of tot de inhoud van (het vermoeden van) de misstand.
- c. *Externe derde*: een externe derde aan wie een klokkenluider melding doet, zoals bedoeld in artikel 10;
- d. *Huis*: het Huis voor klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet Huis voor klokkenluiders (Staatsblad 2016 – nr. 148);
- e. *Bevoegd gezag*: in deze regeling één of alle leden van het Bestuur;
- f. *Toezichthouder*: in deze regeling de persoon/personen die belast is/zijn met het interne toezicht op het bestuur;
- g. *Vertrouwenspersoon integriteit*: de vertrouwenspersoon die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen van klokkenluiders met inachtneming van de noodzakelijke geheimhoudingsplicht;
- h. *Vermoeden van een misstand*: het vermoeden van een betrokkene, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere voor het werk van de Stichting relevante organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, dan wel door de wettelijke vertegenwoordiger van de leerling die is ingeschreven, sprake is van een misstand voor zover:
 - 1e. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de betrokkene bij zijn werkgever dan wel de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de betrokkene heeft gekregen door zijn werkzaamheden/betrokkenheid bij een ander bedrijf of een andere organisatie, en
 - 2e. het maatschappelijk belang in het geding is bij:
 1. de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit,
 2. een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid,

3. een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
 4. een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu,
 5. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten,
 6. een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift,
 7. een (dreigende) verspilling van overheidsgeld,
 8. (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de onder 1 t/m 7 hierboven genoemde feiten;
- i. *Werknemer*: degene die krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht.

2.1.2 1.B. Algemene bepalingen

- a. Deze regeling is van toepassing op elke betrokkene en heeft als doel hem zonder gevaar voor zijn (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een betrokkene waarin andere regelgeving voorziet.
- c. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De betrokkene die een melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.
- e. Meldingen van een klokkenluider die langer dan een jaar geleden uit dienst is getreden dan wel van een ouder die langer dan een jaar geen kind meer op school van de Stichting heeft ingeschreven hoeven niet in behandeling te worden genomen.

2.2 Artikel 2: Informatie, advies en ondersteuning

1. De betrokkene kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de betrokkene de vertrouwenspersoon integriteit verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.
3. In overeenstemming met lid 1 kan de werknemer ook het Huis verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.

2.3 Artikel 3: Interne melding

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 9, lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand intern:
 - a. Bij de vertrouwenspersoon integriteit. Melding aan de vertrouwenspersoon integriteit kan ook plaatsvinden naast een melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.
 - b. De vertrouwenspersonen integriteit (mevrouw G. Bán en de heer F. Brouwer) zijn werkzaam bij Stichting School & Veiligheid, Zwarte Woud 2, 3524 SJ Utrecht. Telefoonnummer 030 – 285 66 08 of 030 – 285 66 35 / www.schoolenveiligheid.nl. De betrokkene is vrij om te kiezen welk van de twee personen hij/zij benadert.
2. Indien betrokkene het vermoeden van een misstand bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gemeld, brengt deze het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met betrokkene overeengekomen wijze en tijdstip. Tevens bepalen de vertrouwenspersoon integriteit en betrokkene of de identiteit van betrokkene geheim zal blijven.
3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene dan wel de vertrouwenspersoon integriteit, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
4. De vertrouwenspersoon integriteit stuurt een ontvangstbevestiging aan de klokkenluider, die het vermoeden van een misstand heeft gemeld.
5. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld, behandelt de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

2.4 Artikel 4: Externe melding door werknemer

De werknemer kan een vermoeden van een misstand rechtstreeks melden bij een externe derde zoals bedoeld in artikel 10, indien van hem in redelijkheid niet gevraagd kan worden dat hij het vermoeden van een misstand bij de eigen organisatie meldt.

2.5 Artikel 5: Ontvankelijkheid

1. De vertrouwenspersoon integriteit verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet ontvankelijk indien naar het oordeel van hem/haar er kennelijk geen sprake is van een misstand als bedoeld in deze regeling.
2. De vertrouwenspersoon integriteit kan besluiten tot niet-ontvankelijkheid als sprake is van één of meer van de volgende zaken: de melding betreft een zaak die zich meer dan een jaar geleden heeft afgespeeld; de betrokken perso(o)nen zijn al een jaar of langer buiten de invloedssfeer van de Stichting; de melding werd al eerder ingediend en werd van een uitspraak voorzien; het overduidelijk is dat de melding een zaak betreft van onvoldoende belang; er over de melding een gerechtelijke procedure loopt of wanneer daarover al een gerechtelijke uitspraak is gedaan.
3. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt de vertrouwenspersoon integriteit het bevoegd gezag, de toezichthouder en betrokkene die een vermoeden van een misstand intern heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.
4. Het besluit omtrent de niet-ontvankelijkheid dient binnen vier weken, na ontvangst van de melding door de vertrouwenspersoon integriteit, te worden genomen.

2.6 Artikel 6: Onderzoek

1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand is de vertrouwenspersoon integriteit bevoegd namens het bevoegd gezag alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht. Het bevoegd gezag is verplicht de vertrouwenspersoon integriteit de gevraagde informatie te verschaffen, dan wel behulpzaam te zijn bij de verwerving ervan.
2. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand kan de vertrouwenspersoon integriteit in ieder geval het bevoegd gezag horen.
3. Indien de inhoud van de door het bevoegd gezag verstrekte informatie - vanwege het vertrouwelijke karakter - uitsluitend ter kennisneming van de vertrouwenspersoon integriteit dient te blijven, wordt dit aan hem/haar mede gedeeld.
4. De vertrouwenspersoon integriteit kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen.
5. Alle in redelijkheid door de vertrouwenspersoon integriteit te maken kosten worden door het bevoegd gezag vergoed.

2.7 Artikel 7: Advies

1. Indien het gemeld vermoeden van een misstand ontvankelijk is legt de vertrouwenspersoon integriteit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding haar bevindingen betreffende de melding van een vermoeden van een misstand vast in een advies gericht aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.
2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal acht weken.
3. Indien het gemelde vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk is, zal de vertrouwenspersoon integriteit de melding niet in behandeling nemen en dit in het advies vastleggen.
4. Het advies wordt in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter en de ter zake geldende wettelijke bepalingen verstrekt aan de klokkenluider, het bevoegd gezag en de toezichthouder.
5. Indien de situatie daarom vraagt kunnen, vooruitlopend op (de behandeling) van het advies, noodmaatregelen worden getroffen om een noodsituatie op te heffen.

2.8 Artikel 8: Standpunt

1. Binnen vier weken na ontvangst van het advies van de vertrouwenspersoon integriteit worden de klokkenluider, de vertrouwenspersoon integriteit en degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemelde vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag of de toezichthouder zal hiervan schriftelijk melding doen aan de klokkenluider of aan zijn vertegenwoordiger.

2.9 Artikel 9: Melding aan een externe derde

1. Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 10, lid 1, met inachtneming van het in artikel 10 bepaalde, indien:
 - a. Hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 8;
 - b. Hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 8;

- c. De termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 8, gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag of de toezichthouder; of
 - d. Sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid.
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d doet zich voor, indien sprake is van:
- a. Acut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - b. Een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - c. Een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
 - d. Een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
 - e. Een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

2.10 Artikel 10: Externe derde

1. De betrokkene kan de externe melding als bedoeld in artikel 9 doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
2. Een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten:
 - a. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
 - b. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld;
 - c. het Huis voor zover de betrokkene een werknemer is, en de melding voldoet aan de ontvankelijkheidsvereisten van het Huis.
3. Indien naar het redelijk oordeel van de betrokkene het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de werkgever bij geheimhouding, kan de betrokkene de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen opheffen of doen opheffen.
4. De melding vindt plaats aan de externe derde(n) die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt/komen. Daarbij houdt betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het bevoegd gezag bij een zo

gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.

5. Betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
6. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het bevoegd gezag als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij betrokkene die bij een externe derde meldt sterker te zijn.

2.11 Artikel 11: Rechtsbescherming

1. Het bevoegd gezag mag de betrokkene c.q. de werknemer niet benadelen wegens de omstandigheid dat de betrokkene c.q. de werknemer een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag of een externe derde, van het vermoeden van een misstand.
2. De werkgever kan de arbeidsovereenkomst met een werknemer niet opzeggen:
 - a. wegens de omstandigheid dat de werknemer te goeder trouw en naar behoren een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag, een externe derde of het Huis, van een vermoeden van een misstand;
 - b. gedurende het onderzoek door het Huis.
3. De werknemer die een publiekrechtelijke aanstelling heeft wordt in zijn rechtspositie niet benadeeld door het bevoegd gezag wegens de omstandigheid dat hij te goeder trouw en naar behoren een melding van een vermoeden van een misstand heeft gedaan.
4. Benadeling van een leerling omdat diens ouder een melding heeft gemaakt van een misstand conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als wanprestatie dan wel een onrechtmatige daad.
5. De vertrouwenspersoon integriteit kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een betrokkene die heeft aangegeven een vertrouwelijke melding te willen doen.
6. De werknemer kan het Huis verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich jegens de werknemer heeft gedragen naar aanleiding van een gedane melding inzake het vermoeden van een misstand.

2.12 Artikel 12: Openbaarheid van de regeling

1. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd.
2. Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

2.13 Artikel 13: Overige bepalingen

1. Deze regeling treedt in werking op 7 januari 2019.
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Klokkenluidersregeling'.

3 Vaststelling en ondertekening

Door ondertekening wordt akkoord gegaan met de inhoud van dit beleid 'Klokkenluidersregeling'.

College van Bestuur



H.J. Sikken

Voorzitter College van Bestuur

Datum: 7 januari 2019

Namens de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad



G. van Rijswijk

Voorzitter Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad

Datum: 7 januari 2019